

**Uchwała Nr 9/WPF/2015**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 30 listopada 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Gminy Lipno na lata 2016 - 2023

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie: - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2016 – 2023 wyraża

opinię pozytywną.

#### Uzasadnienie

Wójt Gminy Lipno przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2016 – 2023 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzono na lata 2016 – 2023 zgodnie z okresem na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz wykazem planowanych przedsięwzięć wieloletnich.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Lipno uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy (bieżące wydatki są niższe niż dochody). Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład podkreśla, że wysokość wykonanej nadwyżki operacyjnej będzie miała decydujący wpływ na kształtowanie się wskaźnika indywidualnego zadłużenia a tym samym na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ustawy w latach 2017 - 2019.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie za 3 kwartały roku 2015, podpisane umowy, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych, a także o "Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych" zatwierdzone przez Ministra Finansów.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono (zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy) wykaz wieloletnich przedsięwzięć, z którego wynika, że Gmina zaplanowała przedsięwzięcia do 2017 r..

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2016 - 2023, tj. na który zaciągnięto zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że w 2016 r. spłata zobowiązań z lat poprzednich i planowany deficyt budżetowy sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 3 461 447 zł. Od 2017 r. nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 r. wyniesie 4 952 133,04 zł, tj. 1,7 % planowanych na ten rok dochodów.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2016 - 2023 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy została zachowana. Indywidualny wskaźnik zadłużenia liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy, tj. w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2016 - 2023 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami.

Skład Orzekający podkreśla, że istotne znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ustawy dla roku 2016 i lat przyszłych będzie miało wykonanie budżetów i kształtowanie się wskaźnika indywidualnego zadłużenia liczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład Orzekający zauważa, że nie odniesiono się do planowanych w latach 2016 – 2018 dochodów ze sprzedaży majątku oraz planowanych zadań inwestycyjnych w latach 2017-2023. Skład wskazuje, że objaśnienia są integralną częścią WPF. Zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2a ustawy WPF powinna być realistyczna, zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Należy bowiem pamiętać, iż wieloletnie prognozowanie finansowe

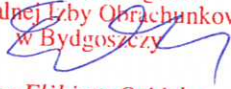
jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Ponadto, Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu WPF wskazuje, że w poz. 11.5 „Nowe wydatki” należy wykazać wydatki majątkowe ujęte w poz. 2.2 „Wydatki majątkowe” w latach 2016-2023. Powyższe rozbieżności powinny zostać zweryfikowane przy podejmowaniu przez Radę Gminy uchwały w sprawie WPF na lata 2016-2023.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Elżbieta Osińska