

Uchwała Nr 6/WPF/2014
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Lipno na lata 2015 - 2023

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osieńska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2015 – 2023 wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 251/14 z dnia 7 listopada 2014 r., Wójt Gminy Lipno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) na lata 2015-2023 wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy na 2015r. ustalił, że:

— Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015 – 2023 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. dalej ustawa).

— Z projektu wynika, że okres, na który opracowano WPF obejmuje rok budżetowy i trzy lata następne, zgodnie z dyspozycją art. 227 ust.1 ustawy.

— Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

– Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku.

— Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2015-2023, na które zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy.

— Z przedłożonej prognozy wynika, że w latach 2015 – 2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy. Indywidualny wskaźnik zadłużenia liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy, tj. w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2015-2023 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami. Skład Orzekający wskazuje, że istotne znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ustawy dla roku 2015 i lat przyszłych będzie miało wykonanie budżetów (szczególnie nadwyżki operacyjnej) i kształtowanie się wskaźnika indywidualnego zadłużenia liczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy. Brak realizacji ww. dochodów w wielkościach zaplanowanych może spowodować niezachowanie omawianej relacji oraz uniemożliwi uchwalenie budżetu na rok następny.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

— Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że w 2015 r. spłata rat zobowiązań i planowany deficyt zostaną sfinansowane przychodami z tytułu zaplanowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Od 2016 r. spłata rat zobowiązań z lat ubiegłych będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi. W latach 2016 - 2023 nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 r. wyniesie 5.392.790 zł, tj. 15,4 % planowanych na ten rok dochodów.

— Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2014 r. na podstawie wykonania budżetu za III kwartały roku 2014., podpisane umowy, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych, a także o "Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych" zatwierdzone przez Ministra Finansów.

— W załączniku Przedsięwzięcia na lata 2015-2018 ujęto zadania realizowane w 2015 r. co wyczerpuje dyspozycje określone art. 226 ust. 3 pkt ustawy dochodów.

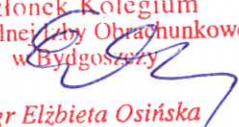
— Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań wynikające z art. 228 ustawy ust.1 pkt 1 i 2 ustawy.

Reasumując Składu Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie WPF założenia finansowe (planowanych nadwyżek operacyjnych) wymagać będą konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania realizacji budżetów i analizy wpływu tego wykonania na kształtowanie się relacji art. 243 ustawy. W przypadku braku realizacji budżetów w wielkościach zakładanych podjęcia przez organy gminy działań zapewniających zachowanie wymogów art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska