

Uchwała Nr 6/P/2014
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2015 rok.

Działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2015 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Lipno spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2015 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2015 r., Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi art. 212, art. 214 – 215, art. 217 i art. 222 oraz art. 235-237 ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada budżet z deficytem w wielkościach prognozowanych:

- dochody budżetu w wysokości 35.101.486 zł,
— dochody bieżące w kwocie 35.021.486 zł i majątkowe w kwocie 80.000 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 37.406.437 zł,
— wydatki bieżące w kwocie 33.941.769 zł i majątkowe w kwocie 3.464.668 zł,

- deficyt budżetowy w wysokości 2.304.951 zł,
- przychody w wysokości 3.788.106 zł,
- rozchody w wysokości 1.483.155 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że spełniona została zasada określona art. 242 ust.1 ustawy, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 1.079.717 zł. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

Przyjęte w planie dochodów budżetu na 2015 r. kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Zaplanowane dochody majątkowe stanowią 0,2 % dochodów budżetu i są to dochody ze sprzedaży mienia gminy.

Skład wskazuje, że dochody ze sprzedaży mienia komunalnego winny być planowane w kwotach możliwych do uzyskania przez Gminę z uwzględnieniem istniejących na rynku możliwości ich zbycia.

Zaplanowane zadania inwestycyjne stanowią 9,3 % wydatków budżetu i w kwocie 501.696 zł finansowane będą z środków unijnych.

Zaplanowany wynik budżetu stanowiący różnicę między planowanymi dochodami i wydatkami stanowi deficyt budżetowy, który wraz z planowanymi rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostanie sfinansowany przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Planowany deficyt stanowi 6,6 % planowanych dochodów budżetu.

Zachowana została wymagana korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika:

- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zlecone gminie i innych zadań zleconych ustawami,
- plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2015 r.,
- zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art.215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

W ramach funduszu sołeckiego w budżecie zabezpieczono wydatki w kwocie 594.220 zł na realizację przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 10 do uchwały budżetowej. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r.

o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie budżetu zaplanowano obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust.2 pkt 1 i 2 ustawy, do których Skład uwag nie wnosi.

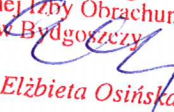
Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2014 r, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Lipno na 2015 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska