

Uchwała Nr 4/Kd/2015
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 stycznia 2015 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lipno.

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipno na lata 2015-2023 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lipno w dniu 22 grudnia 2014 roku podjęła Uchwałę Nr III/15/14 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2015 - 2023 oraz Uchwałę Nr III/16/14 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lipno na 2015 rok. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku odpowiednio w dniach 31 grudnia 2014 r. i 2 stycznia 2015 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane dochody wynoszą 35.101.486 zł, natomiast limit planowanych wydatków budżetowych ustalono w wysokości 37.406.437 zł. Planowany wynik finansowy budżetu stanowi deficyt w kwocie 2.304.951 zł, co stanowi 6,6 % planowanych dochodów budżetowych. Prognozowane rozchody z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z środków unijnych) oraz planowany deficyt sfinansowane zostaną przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 3.788.106 zł.

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.) – dalej uofp zachowana została wymagana korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) na lata 2015 – 2023 i uchwale budżetowej na 2015 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Wieloletnią Prognozę Finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2015-2023, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 uofp oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Przewidywana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 5.392.789 zł, co stanowi 15,36 % planowanych dochodów budżetowych. Od 2016 r. nie przewiduje się zaciągnięcia kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF ustalił, że zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 uofp. Zgodnie z tym artykułem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następnym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2015-2023 poziom spłaty zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat.

Skład Orzekający wskazuje, że wymienione wyżej relacje zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi oraz nie zostanie zwiększony dług jednostki.

Skład wskazuje, że zgodnie z regułą liczenia relacji zawartej w art. 243 uofp wykonana nadwyżka operacyjna (rozumiana jako dodatnia różnica dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) oraz dochody ze sprzedaży majątku w danym roku budżetowym determinują zachowanie wymogów opisanych w art. 243 uofp w latach następnych. Zatem warunkiem zachowania wymaganej przepisami relacji art. 243 uofp jest wykonanie budżetu 2015 r. i lat następnych co najmniej w wielkościach zaplanowanych, w tym nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku oraz utrzymania limitu wydatków bieżących.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę wskaźnika spłaty zobowiązań z art. 243 uofp konieczne jest stałe monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzenie takich zmian planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia spłat zadłużenia Gminy określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Elżbieta Osinińska