

Uchwała Nr 9/2013
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9grudnia 2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2014 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2014 r. uchwalił, co następuje:

§ 1

Zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2014 r.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Lipno projektu uchwały budżetowej Gminy na 2014 r. oceniając kompletność przedłożonych dokumentów oraz ich zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 – ze zm. dalej ustawa).

Skład Orzekający ustalił, że projekt uchwały budżetowej na 2014r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w ustawowym terminie (zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy). Projekt zawiera niezbędne elementy określone przepisem art. 212 ustawy o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projektowany budżet Gminy na 2014r. przewiduje dochody w kwocie 35.526.155 zł z podziałem na dochody bieżące 33.652.843 zł i majątkowe 1.873.312 zł oraz wydatki w wysokości 37.574.279 zł z podziałem na bieżące 33.405.777 zł i majątkowe 4.168.502 zł. Zaplanowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 247.066 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy.

Zakładany wynik finansowy stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami to deficyt budżetowy w kwocie 2.048.124 zł, który zostanie sfinansowany wraz rozchodami z tytułu spłaty rat zobowiązań z lat poprzednich (1.999.037 zł) planowanymi przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 4.047.161 zł

Zachowana została wymagana korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014r. i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2014 r.

Zestawienie planowanych kwot datacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie budżetu zaplanowano obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust.2 pkt 1 i 2 i 258 ustawy, do których Skład uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2013 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu uchwały budżetowej wskazuje, że wykazana w części normatywnej uchwały w § 5 pkt 3 i w § 11 pkt 3 tiret c "spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań.... w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków unijnych" jest niezgodna z załącznikiem "Przychody i Rozchody budżetu" nr 8, w którym wykazano w § 963 kwotę 1.930.161 zł.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu w odrębnej uchwale odnosi się także do WPF w zakresie obowiązujących przepisów art. 242 i art. 243 ustawy. Zachowanie równowagi budżetu w zakresie finansowania wydatków bieżących oraz zachowanie relacji obciążenia budżetu długiem w stosunku do wskaźnika indywidualnego ma wpływ na kształtowanie się tych relacji ujętych w prognozie kwoty długu.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Lipno na 2014 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Elżbieta Osińska